CLASSE DE 4è
GEOGRAPHIE

CÔTE D'IVOIRE – ÉCOLE NUMÉRIQUE



THEME 1 : L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE DE LA COTE D'IVOIRE

LEÇON 1 : LES INSUFFISANCES DE L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE DANS LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE DE LA COTE D'IVOIRE

I-SITUATION D'APPRENTISSAGE

Toi et tes amis de classe participez à une conférence organisée par le Conseil d'Enseignement d'Histoire-Géographie, à la salle multimédia de votre établissement. Vous être surpris d'entendre les propos suivants du conférencier : « La décentralisation, au stade actuel, ne constitue pas un transfert des dépenses de l'Etat de Côte d'Ivoire vers les collectivités locales. La décentralisation n'apporte rien à l'Etat ivoirien en termes de gain financier. C'est la raison pour laquelle l'administration centrale reste toujours l'échelon « compétent » pour régler les problèmes de la vie locale».

De retour en classe, vous menez des recherches au CDI pour expliquer les obstacles au fonctionnement de l'organisation administrative de la Côte d'Ivoire et proposer des solutions pour son bon fonctionnement.

II- CONTENU

Introduction

L'organisation administrative est l'ensemble des services qui permettent d'assurer le bon fonctionnement d'un Etat. Elle a été instituée en Côte d'Ivoire depuis l'indépendance pour promouvoir le développement aussi bien local que national. Elle se présente sous deux formes : *l'administration déconcentrée et l'administration décentralisée*. L'organisation administrative est cependant confrontée de nombreuses difficultés.

I- L'organisation administrative de la Côte d'Ivoire et ses problèmes

1- Le rôle de l'organisation administrative du territoire en Côte d'Ivoire

Le rôle de l'administration déconcentrée est de favoriser le développement harmonieux de la Cote d'Ivoire. Cela se perçoit à travers les missions respectives des structures déconcentrée et décentralisée (voir tableau)

DECONCENTRATION	DECENTRALISATION
-Conduire les grands projets d'aménagement -Assurer l'équilibre des investissements majeurs et des programmes de l'Etat sur toute l'étendue du territoire en vue de corriger les disparités régionales -Faire émerger les potentialités économiques et culturelles des grands ensembles -Lutter contre les particularismes régionaux -Exploiter toutes informations à caractère économique, social et culturel	-Organiser la vie collective -Promouvoir et organiser le développement local -Moderniser le monde rural -Améliorer le cadre de vie des populations -Gérer les terroirs de l'environnement

Source : Documents réalisés à partir de la Loi n° 2012-1128 du 13 Décembre 2012 portant organisation des collectivités territoriales In Manuel Histoire Géographie 4ème, p.103

Activité d'application 1

Range dans le tableau ci-après les rôles de chaque entité administrative

Moderniser le monde rural- Gérer les terroirs de l'environnement- Faire émerger les potentialités économiques et culturelles des grands ensembles-Conduire les grands projets d'aménagement- Exploiter toutes informations à caractère économique, social et culturel--Organiser la vie collective

DECONCENTRATION	DECENTRALISATION

La réalisation de ces différentes missions se heurte à des obstacles.

2- Les obstacles de l'organisation administrative Côte d'Ivoire

2-1- Les problèmes d'ordre politique et administratif

- Politisation abusive des collectivités territoriales
- Transfert des compétences aux collectivités locales non réalisées
- Politisation du découpage administratif
- Absence d'autonomie réelle des collectivités territoriales
- Lenteur administrative
- Absence de formation des élus locaux dans la gestion des collectivités territoriales
- Absence d'une fonction publique locale (recrutement des agents se fait sur des bases politiques par les élus)
- Faible implication des populations locales dans la définition des projets.
- Conflits de compétences entre les différents acteurs (préfets, Conseils régionaux et Mairies)…

2-2-les problèmes économiques

- Insuffisance des budgets alloués par l'Etat
- Faible mobilisation des ressources locales
- Retard dans l'octroi des subventions aux collectivités territoriales

- Fraudes, corruptions

2-3-les problèmes humains

- Absence de qualification des acteurs du développement local
- Niveau de compétence insuffisant de certains acteurs

ACTIVITE D'APPLICATION N°2

- **Range les obstacles au fonctionnement de l'administration dans la colonne qui convient :** la fraude et l'absentéisme, l'administration est sous-équipée et le matériel est dépassé, les conflits de personne entre certains élus, le manque d'autonomie des services décentralisés, faible mobilisation de la population, retard dans l'octroi des subventions, l'insuffisance des budgets alloués par l'Etat.

Problèmes politiques	**Problèmes économiques**	**Insuffisances sociales**

II-Les solutions aux problèmes de l'organisation administrative

1- Au plan politique et administratif

- Appliquer les normes techniques dans le découpage administratif
- Réduire le poids de la tutelle de l'Etat sur le fonctionnement des
- Formation des élus locaux
- Privilégier le mérite dans le recrutement des agents des collectivités locales
- Favoriser l'implication de toutes les couches sociales et sensibilités politiques dans la définition des projets
- Spécifier clairement le rôle de chaque acteur et son domaine de compétences
- Encourager les jumelages des régions ou des communes

2- Au plan économique

- Reformer la fiscalité pour accroître les ressources locales
- Sensibiliser les populations au civisme fiscal
- Améliorer la périodicité de l'octroi des subventions aux collectivités territoriales
- Assainir les finances des collectivités territoriales
- Assurer le transfert effectif des compétences surtout financières des ministères en direction des collectivités territoriales

3- Au plan humain

- Former les acteurs des collectivités locales
- Organiser les recrutements sur la base du mérite
- Soustraire les emplois dans les collectivités territoriales aux incertitudes politiques (Garantir les emplois).

ACTIVITE D'APPLICATION N°3

Mets une croix dans la case qui convient

		vrai	faux
1	Les responsables des collectivités territoriales apprécient en bien la rapidité avec laquelle les compétences leur sont transférées		
2	En Côte d'Ivoire on peut à la fois ministre député et maire		
3	En Côte d'Ivoire la décentralisation n'est pas effective		
4	Les difficultés de la déconcentration freinent le développement économique de la Côte d'Ivoire		
5	La lenteur de l'administration provient du mauvais découpage du territoire		

Conclusion

L'organisation administrative en Côte d'Ivoire connaît des difficultés. Les solutions idoines doivent être trouvées pour qu'elle continue d'être un pilier pour le développement de la Côte d'Ivoire.

SITUATION D'EVALUATION

Tu participes à conférence organisée par le Conseil d'Enseignement d'Histoire-Géographie, à la salle multimédia de ton établissement. Dans son allocution, le conférencier tient les propos suivants: « La décentralisation, au stade actuel, ne constitue pas un transfert des dépenses de l'Etat de Côte d'Ivoire vers les collectivités locales. La décentralisation n'apporte rien à l'Etat ivoirien en termes de gain financier. C'est la raison pour laquelle l'administration centrale reste toujours l'échelon « compétent » pour régler les problèmes de la vie locale».

Consignes

1- Dis de quoi est-il question dans cette situation.
2- Explique le passage suivant : « La décentralisation n'apporte rien à l'Etat ivoirien en termes de gain financier.».
3- Propose des solutions aux problèmes identifiés dans la situation.

EXERCICES

Activité d'application 1

Relie par une flèche chaque problème à sa solution.

Problèmes	Solutions
1- La subordination de l'administration aux organes politiques	**a-** Former les acteurs
2- Le contrôle excessif de l'Etat	**b-** Adopter une gestion démocratique
3- Le manque de démocratie	**c-** Alléger le contrôle de l'Etat

4-Le niveau de compétence insuffisant de certains acteurs		**d-** Distinguer l'administration des partis politiques

Activité d'application 2

Range les obstacles au fonctionnement de l'administration dans la colonne qui convient : la fraude et l'absentéisme, l'administration est sous-équipée et le matériel est dépassé, les conflits de personne entre certains élus, le manque d'autonomie des services décentralisés, faible mobilisation de la population, retard dans l'octroi des subventions, l'insuffisance des budgets alloués par l'Etat.

Problèmes politiques	**Problèmes économiques**	**Insuffisances sociales**

Activité d'application 3

Ecris dans la case devant chaque affirmation, V si l'affirmation est juste ou F si elle est fausse.

1- Le cumul des postes est une solution pour rendre l'administration efficace …… ☐

2- La formation des élus locaux est une priorité absolue …… ☐

3-L'irresponsabilité de certains élus et du personnel d'encadrement est un frein au développement des collectivités territoriales……..… ☐

4-En Côte d'Ivoire, l'administration est gangrenée par la corruption…… ☐

Situation d'évaluation 1

Au cours de tes recherches à la bibliothèque de ta commune sur la décentralisation en Côte d'Ivoire, tu découvres la thèse d'Alice Degni-Segui, intitulée « L'administration locale ivoirienne ». En parcourant le document, tu es attiré par le passage suivant : « Au-delà des jeux et des considérations politiques, la décentralisation pour la majorité des Ivoiriens, reste un concept sans aucune concrétisation sur le terrain. Hormis les élections, qui semblent n'être qu'une formalité sans grand enjeu pour la population. C'est la mise en cause de la capacité de l'administration du développement du pays. »

Consignes/Questions

1- Identifie le problème posé

2- Explique le passage suivant du texte : « Hormis les élections, qui semblent n'être qu'une formalité sans grand enjeu pour la population. »
3- Que penses-tu de l'idée suivante de l'auteur : « C'est la mise en cause de la capacité de l'administration du développement du pays » ? Justifie ta réponse.

Situation d'évaluation 2

Un jeune homme regarde la télévision en compagnie de sa tante au village pendant les congés de Février. Le journaliste mène une enquête dans la rue sur la question de l'organisation administrative en Côte d'Ivoire. Mais sa tante qui attend la suite du feuilleton « Marina» s'énerve car selon elle, le sujet abordé par ce journaliste n'est d'aucune utilité. Elle est sur le point d'éteindre la télévision pour économiser son électricité d'ici quelques minutes.
Le jeune homme décide d'éclairer sa tante sur l'importance de l'organisation administrative pour notre pays.

1- Définis l'organisation administrative.
2- identifie les différentes structures de l'organisation administrative en Côte d'Ivoire.
3- Dégage quatre problèmes de l'organisation administrative en Côte d'Ivoire et leurs solutions.

Situation d'évaluation 3

Au cours de tes recherches à la bibliothèque de ta commune sur la décentralisation en côte d'Ivoire, tu découvres la thèse d'Alice DEGNI Segui intitulée « l'administration locale ivoirienne». En parcourant le document tu es attiré par le passage : « au-delà des jeux et des considérations politiques ; la décentralisation pour la majorité des ivoiriens ; reste un concept sans aucune concrétisation sur le terrain. Hors mis les élections, qui semblent n'être qu'une formalité sans grand enjeu pour la population. C'est la mise en cause de la capacité de l'administration du développement du pays

1- Dis de quoi il s'agit dans ce texte
2- Explique le passage suivant du texte : « Hors mis les élections, qui semblent n'être qu'une formalité sans grand enjeu pour la population »
3- Que penses-tu de l'idée suivante de l'auteur : «C'est la mise en cause de la capacité de l'administration du développement du pays » ? justifie ta réponse

DOCUMENTATION

DOCUMENT 1 :

L'administration reste presque subordonnée aux organes politiques, ne bénéficiant que d'une autonomie particulièrement faible.

… De puissants facteurs ont contribué à la maintenir dans les liens très étroits de subordination et à en faire une simple courroie de transmission du gouvernement … Certains de ces facteurs relèvent de l'ordre économique et social et d'autres de l'ordre politique.

Les premiers ne permettent pas aux administrateurs de prendre conscience de leur importance, du « poids réel » qu'ils représentent dans la société globale et en définitive de prendre leur responsabilité. Ce sont (…) la disproportion entre les moyens très limités de l'administration et l'immensité de la tâche de développement économique, social, culturel qui lui est assignée.

… Les seconds (…) sont (…) la politisation de l'administration. L'administration (…) contient un certain nombre de défauts ou tares : lourdeur, lenteur, formalisme, …irresponsabilité… elle est lente, tatillonne, opaque, gangrenée par la corruption, la fraude, l'absentéisme, le laxisme et la désinvolture.

SOURCE : DEGNI-SEGUI (R), DROIT ADMINISTRATIF GENERAL : L'organisation Administrative, TOME 1, Abidjan, CEDA, 2002, pp. 17 – 21.